

# ที่มาร่างพระราชบัญญัติ การปฏิรูปที่ดินและคุ้มครอง พื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. ....

นางเมตตา ไม้หนองกอย  
นิติกรชำนาญการพิเศษ  
ผู้อำนวยการกลุ่มวิชาการกฎหมาย  
สำนักกฎหมาย ส.ป.ก.



# 01.

## ความเป็นมา

ตราขึ้นครั้งแรก ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 เพื่อปรับปรุงสิทธิการถือครองที่ดิน การกระจายสิทธิการถือครองที่ดิน ให้ไปสู่เกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกินหรือมีที่ดินทำกินเพียงเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ พร้อมทั้งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน อาชีพเกษตรกร การปรับปรุงการส่งเสริมและสนับสนุนปัจจัยการผลิตที่จำเป็น รวมทั้งการจัดตั้งกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียน และใช้จ่ายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

# 02.

## การแก้ไขเพิ่มเติม

### ● ครั้งที่ 1 แก้ไขเพิ่มเติมในปี พ.ศ. 2519

- เพื่อความคล่องตัวในการออกพันธบัตร การชำระราคาหรือค่าทดแทนที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ให้รวดเร็วยิ่งขึ้น

### ● ครั้งที่ 2 แก้ไขเพิ่มเติมในปี พ.ศ. 2532 (ล่าสุด)

- เพื่อขยายขอบเขตการจัดที่ดินให้ผู้ประสงค์จะเป็นเกษตรกร
- จัดที่ดินให้ผู้ประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่อง
- แก้ไขการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเป็นพื้นที่ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในยุคนั้น

# 03.

## เหตุผลในการปรับปรุงกฎหมาย

- บทบัญญัติบางประการไม่เอื้ออำนวยต่อการส่งเสริมเกษตรกรหรือผู้ที่ประสงค์จะเป็นเกษตรกรได้เข้าถึงกระบวนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- ขาดมาตรการตรวจสอบและแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมายที่เหมาะสม
- ปัญหาสภาพพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมแก่การนำมาปฏิรูปที่ดิน ปัญหาผู้ถือครองมิได้เป็นเกษตรกร ปัญหาการบังคับผู้ครอบครองที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ปัญหาการใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นที่ไม่ใช่เกษตรกรรม เป็นต้น
- คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ 31/2560 ข้อ 8 ให้ดำเนินการแก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- รัฐธรรมนูญฯ มาตรา 77 ให้รัฐปรับปรุงและยกเลิกกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์

# 04.

## การดำเนินการปรับปรุง

จัดจ้างมูลนิธิสถาบันวิจัยกฎหมาย ทำการประเมินผลสัมฤทธิ์พร้อมทั้งปรับปรุงพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 รวมถึงคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ 36/2559 และที่ 31/2560 เพื่อยกร่างพระราชบัญญัติขึ้นใหม่ทั้งฉบับ และเปลี่ยนชื่อเป็น “ร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. ....

# การรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องและประชาชน

โดยผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (<https://www.law.go.th>) และระบบสารสนเทศของ ส.ป.ก.

มีการจัดรับฟังความคิดเห็นรายภาค

จำนวน 4 ภาค

1,050 ราย

ผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น

เห็นด้วย

95%



มูลนิธิสถาบันวิจัยกฎหมาย ส่งมอบรายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report) เมื่อมกราคม ๒๕๖๕



ส.ป.ก. รายงานสรุปผลความคืบหน้าการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฯ พร้อมสรุปสาระสำคัญให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับทราบแล้ว



ส.ป.ก. เผยแพร่รายงานผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบของกฎหมาย และสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของร่างพระราชบัญญัติฯ ไว้ในระบบกลางทางกฎหมายและสื่อสารสนเทศของ ส.ป.ก. แล้ว

# แผนการเสนอร่างกฎหมายฯ กรณีกฎหมายที่มีความจำเป็นเร่งด่วน



# ร่างพระราชบัญญัติ การปฏิรูปที่ดินและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. ....



## การดำเนินการปัจจุบัน

ส.ป.ก. ได้มีการนำเสนอ ร.ม.ว. กษ. เพื่อขอความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อ ส.ป.ก. จะได้ดำเนินการตามแนวทางการดำเนินการตามมาตรา ๑๐ (๖) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยการส่งร่างฯ ให้ สคทช. พิจารณาต่อไป



## ประโยชน์ที่จะได้รับ

ทำให้มีกฎหมายและมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินที่ทันสมัย และสอดคล้องกับบริบททางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน สามารถป้องกันการบุกรุกที่ดินของรัฐ กระจายการถือครองที่ดิน ลดความเหลื่อมล้ำ แก้ปัญหาเกษตรกรไร้ที่ดินทำกิน และการบริหารจัดการที่ดินภาครัฐมีความเหมาะสม และเข้าถึงทรัพยากร เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และผู้ไร้ที่ดินทำกิน ได้รับการส่งเสริมและยกระดับคุณภาพชีวิต เพิ่มมูลค่าที่ดินที่รัฐจัดให้ สามารถนำไปเป็นหลักประกัน เข้าถึงแหล่งทุนเพิ่มขึ้น ก่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างสูงสุดเหมาะสมกับศักยภาพที่ดิน ซึ่งจะช่วยให้เกษตรกร มีชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดียิ่งขึ้น



## ข้อมูลเพิ่มเติม

- [www.law.go.th](http://www.law.go.th) โครงการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และโครงการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ ส.ป.ก. <https://alro.go.th> สำนักกฎหมาย

## กลุ่มวิชาการกฎหมาย สำนักกฎหมาย ส.ป.ก.



เบอร์ภายใน

1223 , 1224

โทรศัพท์/โทรสาร

0 2281 2904

